**ПРОЕКТ ДОКЛАДА**

**АНАЛИЗ**
**ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ЛЕНСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**
**ЗА ПЕРИОД С 2017 по 2021 год**

**Слайд 1**

Ленское управление Ростехнадзора (далее-Управление) является:

- уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);

- органом государственного горного надзора;

- органом федерального государственного энергетического надзора;

- органом федерального государственного строительного надзора.

.

Штатная численность Управления на 31 декабря 2021 года, составляет 62 единицы, фактическая численность – 58 сотрудников.

Количество сотрудников, которые в 2021 году занимались надзорной деятельностью, составляет 42 сотрудника, как правило, совмещающие несколько видов надзора (по штатному расписанию - 44).

**Слайд 2**

Управление по состоянию на 01.01.2022 года, осуществляло надзор:

- за 691 организацией, эксплуатирующей 1875 поднадзорных опасных производственных объектов (далее – ОПО);

- за 45 организациями, эксплуатирующими 270 комплексов гидротехнических сооружений.

Количество строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства, подлежащих государственному строительному надзору – 345, организаций 219..

К I классу опасности относятся 31 ОПО и 7 ГТС,

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| ОПО 1 класса | 25 | 27 | 27 | 28 | 31 |
| ГТС 1 класса | 6 | 6 | 6 | 6 | 7 |

**Слайд 3**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Плановые | 418 | 346 | 118 | 25 | 103 |
| Внеплановые | 1228 | 1099 | 1233 | 805 | 861 |

В соответствии с планом работы, за 2021 год проведено **103** плановые проверки, что составляет 11% от общего количества проведенных в 2021 году проверок. Как видно из предоставленной информации количество плановых проверок с 2017 постоянно сокращалось. Количество плановых проверок по отношению к 2017 году сократилось на 75 %, Резкое сокращение количества плановых проверок обусловлено:

В общей сложности Управлением в 2021 году проведено 964 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что на 16% больше, чем в 2020 году и на 28%, 33% и 41% меньше в сравнении с предыдущими годами.

Распределение проведенных внеплановых проверок по основаниям их проведения изображено на следующем слайде.

**Слайд 4**

Как видно из предоставленной информации наибольшее количество проведенных внеплановых проверок в 2021 году - это проверки, проведенные в режиме постоянного надзора – 40,6% от общего количества проведенных в 2021 году проверок.

Из 469 внеплановых проверок (без учета постоянного надзора), проведено:

- 21% в соответствии с запросами (по обращениям) и поручениями;

- 44% проверок объектов капитального строительства;

- 35% в рамках исполнения ранее выданных предписаний.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Проверки ранее выданных предписаний | 521 | 308 | 323 | 64 | 164 |
| Проверки по постоянному надзору | 108 | 270 | 277 | 295 | 392 |
| Проверки по поручениям | 118 | 128 | 190 | 85 | 80 |
| Иные, в том числе по строительному надзору | 481 | 393 | 443 | 361 | 225 |

Несмотря на устойчивую динамику снижения количества проводимых проверок, количество нарушений обязательных требований остается
на достаточно высоком уровне. Среднее количество выявляемых нарушений на 1 результативную проверку составляет – 13 нарушений.

В 2021 году нарушения выявлены по результатам 543 проверок:

- 86 плановых (12),

- 130 внеплановых проверок (114),

- 327 постоянный надзор (214).

**Слайд 5**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Проверки:  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Количество проверок с нарушениями | 632 | 519 | 510 | 340 | 543 |
| Количество проверок без нарушений | 994 | 926 | 841 | 490 | 421 |

Соотношение проверок с нарушениями к общему количеству проведенных проверок в 2021 году составляет 56% (в 2020 – 41%).

В 2017, 2018, 2019 годах соотношение проверок с нарушениями к общему числу проведенных проверок составляло: 35%, 36%, 38% соответственно.

Всего по всем направлениям надзора выявлено в 2021 году **7164** нарушения, в том числе при проведении плановых – 2130, внеплановых – 3049 нарушений, по постоянному надзору - 1985.

В рамках исполнения ранее выданных предписаний в 2021 году проведено 164 проверки, что в 2 раза больше чем в 2020 году (539). Выявлено 1233 нарушения, возбуждено 61 административное дело, наложено 49 административных наказаний на сумму 9 120,0 тыс. рублей.

Распределение нарушений в разрезе по видам надзора за 2021 год, в сравнении с 2020 годом, представлено на следующем слайде

**Слайд 6**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Надзор в области ПБ  | 1254 | 1785 | 1975 | 1867 | 4224 |
| Энергонадзор  | 3941 | 2439 | 4300 | 2680 | 2004 |
| Надзор за ГТС | 191 | 156 | 179 | 71 | 158 |
| Строительный надзор | 1156 | 585 | 303 | 147 | 123 |
| Проверки по тех. регламентам | 2 | 8 | 38 | 76 | 655 |
| Всего | 6544 | 4973 | 6795 | 4841 | 7164 |

Увеличение количества выявленных нарушений наблюдается при проведении проверочных мероприятий в сфере промышленной безопасности, по соблюдению требований технического регламента Таможенного Союза «Безопасность лифтов».

Анализ данного показателя в динамике по годам (с 2017 по 2021 год) показывает, что наибольшее количество нарушений выявлено в 2021 году, за счет увеличения количества выявленных нарушений по результатам проверок по постоянному надзору – 1985, что в 2 раза больше чем в 2020 году.

**Слайд 7**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Плановых проверок | 2181 | 1919 | 1197 | 74 | 2130 |
| Внеплановых проверок | 4144 | 2419 | 4963 | 3812 | 3049 |
| Постоянный надзор | 219 | 635 | 635 | 955 | 1985 |

На объектах горнорудной и нерудной промышленности I класса опасности за 2021 год выявлено 799 нарушений, на ОПО угольной отрасли – 1003 нарушений. В отчетном периоде по надзору за объектами 1 класса опасности нефтегазодобычи, нефтепереработки и магистрального трубопроводного транспорта проведены 67 проверок (в 2020 – 12), выявлено 75 нарушений (в 2020 – 11)..

**Слайд 8**

Наказания по фактам выявленных нарушений возбуждены по результатам 271 (в 2020 – 158) проверки с нарушениями.

 За нарушения требований безопасности, выявленные в ходе плановых и внеплановых проверок, привлечено к ответственности в виде административного штрафа: 13 физических, 344 должностных, 139 юридических лиц. Применено 6 административных приостановлений деятельности. Назначено 57 предупреждений (по результатам проверок).

В 2021 году административное наказание в виде штрафных санкций Управлением было наложено за каждые 13 нарушений требований норм и правил (в 2020 – на 15 нарушений).

**Слайд 9**

Наибольшее количество административных наказаний назначено при проведении проверок в отношении опасных производственных объектов.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021**  |
| Надзор в области ПБ  | 75 | 118 | 247 | 298 | 392 |
| Энергонадзор  | 130 | 70 | 137 | 160 | 59 |
| Надзор за ГТС | 15 | 24 | 25 | 42 | 38 |
| Строительный надзор | 88 | 58 | 81 | 102 | 33 |
| Проверки по тех. регламентам | 0 | 1 | 1 | 3 | 37 |

Всего Управлением в 2021 году наложено 668 штрафов на сумму 45762,5 тыс. рублей.

**Слайд 10**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Проверки:  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Штрафы по результатам проверок | 521 | 479 | 598 | 388 | 524 |
| Штрафы без проведения проверки | 277 | 269 | 253 | 103 | 144 |
| Доля штрафов, назначенных без проведения проверок | 34% | 36% | 30% | 21% | 21% |

Без проведения проверки применены административные наказания в виде административного штрафа 144 раза, в том числе рассмотренные сотрудниками Управления по материалам полученным: от органов прокуратуры и -48 штрафов, от полиции, ГИБДД -43 штрафов, от энегоснабжающих организаций - 7 штрафов и др.

28 штрафов на сумму 2 204,0 тыс. рублей назначено по результатам проверок проведенных в 2020 году.

**Слайд 11**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021**  |
| - административное приостановление деятельности  | 3 | 7 | 8 | 5 | 7 |
| - предупреждений | 19 | 27 | 53 | 43 | 188 |
| - штрафов  | 798 | 748 | 851 | 491 | 668 |
| Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.) | 34490,1 | 32551,5 | 43544,5 | 29892 | 45762,5 |
| Индекс административного давления | 2,4% | 3,5% | 6,1% | 8,6% | 27,8% |

За непредставление или несвоевременное представление отчета о производственном контроле за 2020 год назначено 46 предупреждений и 18 штрафов на сумму 2070,0 тыс. рублей.

**Слайд 12**

Значительное количество предупреждений обусловлено применением статьи 4.1.1. КоАП РФ, которой предусмотрена замена административного штрафа предупреждением для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (далее-МСП) за 12 месяцев 2021 года проведено 27 плановых проверок и 32 внеплановые проверки (в 2020 году – 53 проверки), в том числе:

2 – по требованию прокуратуры,

1 – по поручению Правительства РФ,

22– проверки по ранее выданным предписаниям;

7 по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, СМИ о фактах возникновения угрозы или причинения вреда жизни и здоровью граждан и т.д.

Выявлено 999 нарушений, в том числе 491 по невыполнению ранее выданных предписаний (469 – по энергетическому надзору).

Меры административного наказания применены в 30 случаях: назначено 41 штраф, 22 предупреждения.

Доля проверок в отношении МСП составляет в 2021 году, также как и в 2020 - составляет 6% от общего количества проведенных проверок.

Важнейшим показателем, оценивающим работу Ростехнадзора, является показатель уровня аварийности и травматизма на поднадзорных объектах

За 12 месяцев 2021 года на подконтрольных Управлению объектах произошло 2 смертельных, 9 тяжелых несчастных случаев, 2 групповых случая (с тяжелым исходом) и 2 аварии: 1 на ОПО нефтепродуктообеспечения и 1 на объекте энергетики.

**Слайд 13**

Все несчастные случаи произошли в 2021 году на объектах угольной и горнорудной отрасли.

Случаи травматизма произошли: 8 на ОПО 1 класса опасности, 4 – на 2 ОПО 2 класса опасности и 1 на ОПО 3 класса опасности.

*Смертельные* случаи произошли: 1 в угольной отрасли и 1 на объектах горнорудной промышленности.

2 *групповых* несчастных случая в 2021 году произошли в горнорудной промышленности:

Случаи *тяжелого* травматизма произошли: 5 в угольной отрасли и 4 на объектах горнорудной промышленности

**Слайд 14**

В 2020 году смертельные случаи зарегистрированы: 1 в угольной отрасли, 1 в горнорудной отрасли, 1 на объекте использования грузоподъемных механизмов.

В сравнении с 2020 годом наблюдается снижение показателя *смертельного* травматизма (- 1 случай на объектах использования грузоподъемных механизмов) и увеличение на 3 случая *тяжелого* травматизма. В отчетном периоде на объектах 1 класса опасности горнорудной промышленности также зарегистрированы 2 групповых случая с тяжелым исходом.

Анализ показателей смертельного травматизма с 2017 по 2021 год показывает, что 70% смертельных травм произошли на объектах горнорудной отрасли. В основном это объекты подземной добычи 1 и 2 класса опасности (17 смертельных случаев из 19, в том числе 8 по аварии, произошедшей на руднике «Мир» АК «АЛРОСА» (ПАО) в 2017 году).

14% случаев смертельного травматизма также произошло на подземных объектах угольной отрасли (3 случая из 4).

По 2 случая произошли за 5 лет при использовании грузоподъемных механизмов и в нефтегазодобывающей отрасли.

**Слайд 15**

Несмотря на снижение показателя смертельного травматизма, уровень тяжелого травматизма остается по-прежнему высоким. В 2021 году с учетом 2 групповых случаев тяжело травмировано 11 человек – это максимальный показатель тяжелого травматизма за последние 10 лет.

Как показывают данные результатов расследования несчастных случаев, значительное количество несчастных случаев произошли по организационным причинам, к которым отнесены: неэффективность производственного контроля, неправильная организация производства работ.

В 2021 году проведено 2 совещания по результатам расследования несчастных случаев. В марте проведено совещание с представителями поднадзорных организаций по вопросам снижения аварийности на ОПО нефтепродуктообеспечения.

На официальном сайте Управления регулярно размещается информация об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаев.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п |  | 2017 | 2018 | 2019 | 2020  | 2021 |
| 1 | Количество несчастных случаев со смертельным исходом | 6 | 2 | 5 | 3 | 2 |
| 2 | Количество групповых несчастных случаев  | 0 | 0 | 3 | 0 | 2 |
| 3 | Количество несчастных случаев с тяжелым исходом | 5 | 6 | 5 | 6 | 9 |
| 4 | Количество аварий на ОПО | 6 | 6 |  | 0 | 1 |
| 5 | Количество аварий на объектах энергонадзора | 598 | 530 | 763 | 594 | 738 |
| 5.1 | - из них расследуемых Ростехнадзором |  |  | 2 | 3 | 1 |
| 6 | Количество утрат ВМ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Количество инцидентов | 12 | 24 | 15 | 14 | 19 |
| 8 | Всего травмированных в результате аварий и несчастных случаев: | 21 | 9 | 14 | 9 | 13 |
| 8.1 | - из них со смертельным исходом | 14 | 3 | 6 | 3 | 2 |

В целях профилактики нарушений обязательных требований Управлением:

- 30 марта 2021 года в г. Якутске проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики за 12 месяцев 2020 года.

- Проведено 2 совещания по результатам расследования несчастных случаев. В марте проведено совещание с представителями поднадзорных организаций по вопросам снижения аварийности на ОПО нефтепродуктообеспечения.

- Вынесено 25 (87) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (КН-4, Г-3, ГТС-6, ЭН-6, НД-1, НХ-1, ГС-3, Стр-1).

- В ходе рассмотрения планов и схем развития горных работ ведется разъяснительная работа, направленная на профилактику нарушений обязательных требований.

- Закончены рассмотрением на отчетную дату 79 обращений граждан, поступивших в Управление, 39 переадресовано по принадлежности, 2 находятся на рассмотрении.

**Слайд 18**